

<https://doi.org/10.51350/1694-8068.2020.12.4.93>

УДК 347.195(575.2)(04)

## Саламаттык сактоо уюмдарынын айрым мыйзамдуу башталышы

Авторлордун тобу, 2020

А.Б.ЖУМАКЕЕВ<sup>1</sup>, Ш.Д.РЫСКУЛОВ<sup>1,2</sup>

<sup>1</sup> Саламаттыкты сактоо министрлиги, Бишкек, Кыргыз Республикасы

<sup>2</sup> Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясынын Саясий изилдөө жана экспертиза борбору., Бишкек, Кыргыз Республикасы

**Корутунду.** Макалада саламаттыкты сактоо уюмдарынын маанисин, алардын түрлөрү, классификациялары жана башка негиздери боюнча айырмачылыктарын мыйзамдуу аныктоо баяндалган. Саламаттыкты сактоо уюмдарынын мамлекеттик мекемелер катары менчиги жана укуктук белгилери аныкталат. Алардын мүлккө болгон укуктары, ошондой эле мекемелердин кирешелери.

**Ачкыч сөздөр:** саламаттыкты сактоо уюмдары, мамлекеттик органдар, ыкчам башкаруу укугу, мүлк, киреше.

**Шилтеме:** Жумакеев А.Б., Рыскулов Ш.Д. Саламаттык сактоо уюмдарынын айрым мыйзамдуу башталышы. «Кыргызстандын Саламаттык Сактоо» илимий-практикалык журналы, 2020-жылы, № 4, саны бетти 93 ; <http://www.zdrav.kg/> журнал « Кыргызстандын саламаттык сактоо». <https://doi.org/10.51350/1694-8068.2020.12.4.93>

**Кат алышуу учун:** Жумакеев Азамат Бердалиевич, Саламаттыкты сактоо министрлигинин юридикалык бөлүмүнүн башчысы, e-mail: [azamat\\_zhumakeev@mail.ru](mailto:azamat_zhumakeev@mail.ru), байланыш тел.: +(996) 507140476; Рыскулов Шерик Дүйшөнбекович, юридика илимдеринин кандидаты, Кыргыз Республикасынын Саламаттыкты сактоо министрлигинин илимий консультанты, Кыргыз Республикасынын Улуттук Илимдер Академиясынын Саясат таануу жана экспертиза борборунун докторанты, e-mail: [sherikr@bk.ru](mailto:sherikr@bk.ru), байланыш тел.: +(996)709 396 314.

**Каржылоо.** Изилдөөгө демөөрчүлүк болгон эмес.

**Кызыкчылыктардын келишпестиги.** Жазуучулар ар кандай кызыкчылыктардын чыр жок-тугун жарыялайт.

## Некоторые основные правовые начало организаций здравоохранения

Коллектив авторов, 2020

А.Б.ЖУМАКЕЕВ<sup>1</sup>, Ш.Д.РЫСКУЛОВ<sup>1,2</sup>

<sup>1</sup> Министерство здравоохранения КР., Бишкек, Кыргызская Республика

<sup>2</sup> Центр политологических исследований и экспертиз НАН КР., Бишкек, Кыргызская Республика

**Аннотация.** В статье раскрывается законодательное определения значения организаций здравоохранения, их различия по типам, классификациям и другим основам. Определяется имущественно-правовое обозначение организаций здравоохранения как государственных учреждений. Их права на имущество, а также доходы учреждений.

**Ключевые слова:** организации здравоохранения, государственные учреждения, право оперативного управления, имущество, доходы.

**Для цитирования:** Жумакеев А.Б., Рыскулов Ш.Д. Некоторые основные правовые начало организаций здравоохранения. Научно-практический журнал «Здравоохранение Кыргызстана» 2020 № 4, стр. 93; <http://www.zdrav.kg/> журнал «Здравоохранение Кыргызстана». <https://doi.org/10.51350/1694-8068.2020.12.4.93>

**Для корреспонденции:** Жумакеев Азамат Бердалиевич, заведующий юридическим отделом Министерства здравоохранения, e-mail: azamat\_zhumakeev@mail.ru, конт.тел: +(996)507140476;  
Рыскулов Шерик Дуйшенбекович, к.ю.н., научный консультант Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, докторант Центра политологических исследований и экспертиз НАН КР, e-mail: sherikr@bk.ru, конт.тел: +(996)+(996)709 396 314.

**Финансирование.** Исследование не имело спонсорской поддержки.

**Конфликт интересов.** Авторы заявляют об отсутствии конфликтов интересов.

## Some basic legal principles of healthcare organizations

Authors Collective, 2020

A.B.ZHUMAKEEV<sup>1</sup>, S.D.RYSKULOV<sup>1,2</sup>

<sup>1</sup> Ministry of Health, Bishkek, Kyrgyz Republic

<sup>2</sup> Center for Political Research and Expertise of the National Academy of Sciences of the Kyrgyz Republic, Bishkek, Kyrgyz Republic

**Abstract.** The article reveals the legal definition of the value of health organizations, their differences by types, classifications and other bases. The property and legal designation of healthcare organizations as state institutions is defined. Their rights to property, as well as the income of institutions.

**Key words:** *healthcare organizations, state institutions, right of operational management, property, income.*

**For citation:** A.B. Zhumakeev, S.D.Ryskulov. Some basic legal principles of healthcare organizations. «Health Care of Kyrgyzstan research and practical journal» 2020, № 4 p. 93.; <http://www.zdrav.kg/> «Kyrgyzstan Health Journal». <https://doi.org/10.51350/1694-8068.2020.12.4.93>

**For correspondence:** Zhumakeev Azamat Berdalievich, head of the legal department of the Ministry of Health, e-mail: azamat\_zhumakeev@mail.ru, c. tel.: + (996) 507140476;  
Ryskulov Sherik Duishenbekovich, Ph.D., scientific consultant of the Ministry of Health of the Kyrgyz Republic, doctoral student of the Center for Political Research and Expertise of the NAS KR, e-mail: sherikr@bk.ru, c. tel.: + (996) 709 396 314.

**Financing.** The study had no funding.

**Conflict of interest.** The authors declare no conflict of interest.

Оказание медицинской помощи населению является одним из важнейших функций или прямой обязанностью государства. В связи с чем и ежегодно основную часть бюджета занимает именно расходы на здравоохранения.

В связи с чем и государством были созданы и на сегодняшний день функционируют многочисленное количество учреждения здравоохранения. Согласно статье 7 закона КР “Об организациях здравоохранения” учреждение здравоохранения - организация, созданная собственником для осуществления социальных и иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично [1].

В свою очередь (согласно статье 4 закона КР “Об организациях здравоохранения в КР”) учреждения здравоохранения, создаваемые государством

различают следующие типы таких организаций:

- государственные организации, создаваемые уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения;
- государственные организации здравоохранения, создаваемые другими государственными органами управления и ведомствами [там же].

Существует и классификация учреждений здравоохранения (согласно статье 4 закона КР “Об организациях здравоохранения в КР”), в том числе государственных:- лечебно-профилактические;

- организации общественного здравоохранения;
- научно-исследовательские;
- образовательные;
- медико-социальные;
- реабилитационные;
- фармацевтические;

- прочие организации [там же].

Типы же учреждений здравоохранения подразделяются: первичного, вторичного, третичного уровней [там же].

В свою очередь к организациям здравоохранения первичного уровня относятся организации, предоставляющие скорую неотложную медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях, а также организации общественного здравоохранения.

К организациям здравоохранения вторичного уровня относятся организации, предоставляющие специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных и стационарных условиях. К организациям здравоохранения третичного уровня относятся организации, предоставляющие специализированную медико-санитарную помощь с использованием высокотехнологичного оборудования, передовых научных достижений, привлечением высококвалифицированных медицинских кадров [там же].

Такое множество учреждений здравоохранения и сложная система организаций здравоохранения говорит о том, что обеспечения населения соответствующим медицинскими услугами столь разные.

Выше мы показали каковы нормы специального законодательства об учреждениях здравоохранения.

Однако функционирования такого разнопланового характера медицинских учреждений, которые исходят из выполняемых видов медицинской помощи.

Кроме того, что у данных организаций имеется различные виды оказываемых медицинской помощи, одним из главнейших вопросов их является именно наличие статуса – юридического лица, т.е. наличие права участия в гражданском обороте.

Это означает их возможности, т.е. руководитель этого учреждения вправе заключать трудовые договора со своими сотрудниками, заключать договора на оказание (например) коммунальных, покупка необходимых товаров и работ для учреждения. Именно поэтому, наличие имущественного статуса юридического лица, позволяет им иметь отдельные расчетные счета для размещения денежных и производить по ним платежи (по заработной плате, оплате коммунальных услуг), а также возможности выступать в суде.

Вышеуказанные возможности учреждений здравоохранения, в качестве юридических лиц, предусмотрены в нормах Гражданского кодекса, в частности, согласно ст. 83 Гражданского кодекса - Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имуще-

ство и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, и быть истцом и ответчиком в суде [2].

Соответственно на сегодняшний “учреждения” являются одними из юридических лиц. В свою очередь система юридических лиц, состоит из различных организационно-правовых, в числе которых есть и учреждения.

Такие учреждения существовали и в законодательстве советского союза. Они представлялись в тот период как субъекты выступающие от имени государства, так как только государство являлось единственным собственником всего имущества советского союза.

Исходя из этого советское государство, учитывая обязательства страны перед населением (необходимости предоставление медицинской помощи, создание условий для культурного развития граждан и др.), создало сеть таких учреждений.

Еще тогда, как отмечал Братусь С.Н., (в работе 1948 года) «Госбюджетные учреждения суть органы государства, выполняющие административные, организационно-хозяйственные, культурно-воспитательные и тому подобные функции за счет той доли общественного продукта, которая не поступает в производство и в индивидуальное потребление. Некоторая часть этой доли общественного дохода используется на общие, не относящиеся к производству издержки управления» [4, с. 137]. В дальнейшем исследователь приходит к заключению – «исходя из различных функций деятельности государства и различных форм осуществления этих функций, следует расчлнить госорганы на госпредприятия и госбюджетные учреждения. Термин «учреждение» здесь не является обозначением того понятия, содержание которого связывается с этим словом в буржуазном праве. Это — не «Stiftung», не «Anstalt», не «fondation» и не «l'établissement d'utilité publique». Советские учреждения отличны не только по социальной, но и по юридической природе от органов буржуазного государства. Последние, как уже отмечалось выше и будет развито подробнее в дальнейшем, по общему правилу не являются юридическими лицами: они действуют в качестве органов казны, как единого юридического субъекта.

Советские же учреждения, обладающие определенной мерой имущественной самостоятельности, — субъекты права. В советском праве с понятием учреждения соединено представление о государственном органе, выполняющем не производственные, но управленческие и культурно-организаторские функции» [4, с. 138].

Надо заметить, что как отмечает Суханов Е.А., при советском союзе научно-правовые изыска-

ния конструкций государственных учреждений проводились такими учеными-юристами как С.Н. Братусь и А.В. Венедиктов. По его мнению именно они обосновали такие юридические лица, приспособленные реалиям советского союза [5, с.6].

На сегодняшний день, такие учреждения обладают имуществом на праве оперативного управления, согласно статье 231 Гражданского кодекса.

Это означает, что учреждения не являются собственниками имущества, а собственником выступает учредитель, т.е. государство в лице Фонда государственного имущества. Соответственно имущество, переданное учреждению не может быть продано, предоставлено в аренду без согласия собственника. Именно поэтому отдельными распоряжениями Правительства КР предоставляются в аренду имущества учреждений.

Также, право оперативного управления имуществом учреждений означает, что Правительство КР “вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению”.

У государственных учреждений в соответствии со статьей 231 Гражданского кодекса существует и следующее право, это право самостоятельного распоряжения доходами.

Также согласно статье 31 закона КР “Об организациях здравоохранения в КР” финансирование государственных учреждений здравоохранения осуществляется не только за счет средств бюджета, но и за счет специальных средств и иных источников. Это и говорит о наличии возможности таких организаций формировать собственные средства.

Правовой статус данных средств является иной нежели финансовых средств выделяемых за счет средств бюджета.

Так согласно статье 231 Гражданского кодекса

- “Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе”. Иначе говоря, эти средства являются средствами данных учреждений и используются именно для нужд данного учреждения. Соответственно они не могут быть изъяты учредителем, Правительством КР.

Исходя из этого и в п. 12 ст. 106 Бюджетного кодекса определено, что – “Неиспользованные бюджетными учреждениями остатки средств на специальном счете переносятся на очередной бюджетный год как остаток на начало очередного бюджетного года”. Это означает, что эти средства, т.е. средства в виде доходов учреждений здравоохранения ни изымаются в бюджет, а используются ими самими для собственных нужд [3].

Такие правомочия учреждения позволяют достаточно самостоятельно осуществлять хозяйственную деятельность.

Таким образом, государственные организации здравоохранения в Кыргызской Республике различаются по различным типам и классификациям. Это и является следствием многообразности выполняемых ими задач. При этом, они обладают свойством выступать в качестве юридических лиц, которая позволяет им вступать имущественные отношения, заключать договора, иметь соответствующий счет в банке, выступать в суде, заключать трудовые договора и др. Такие государственные учреждения имеют имущество и денежные средства, предоставленные учредителем, бюджетом и средства в виде доходов от платных услуг. Последние, по правовому значению, остаются, сохраняются за такими учреждениями для расходования собственных нужд.

#### ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Закон КР “Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике” [Электронный ресурс].-Режим доступа:<http://cbd.minjust.gov.kg/act/properties/ru-ru/1515/40>. //Zakon KR “Ob organizacijah zdavoohraneniya v Kyrgyzskoj Respublike” [Elektronnyj resurs].-Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/properties/ru-ru/1515/40>.  
The law of the Kyrgyz REPUBLIC “On healthcare organizations in the Kyrgyz Republic ” [Electronic resource].-Mode of access: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/properties/ru-ru/1515/40>.
2. Гражданский кодекс КР. Часть первая. [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4>.//Grazhdanskij kodeks KR. Chast pervaya. [Elektronnyj resurs].-Rezhim dostupa: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4>.  
The civil code of the Kyrgyz REPUBLIC. Part one. [Electronic resource].-Mode of access: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4>.
3. Бюджетный кодекс КР [Электронный ресурс].-<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338>. //Byudzhetnyj kodeks KR

- [Elektronnyj resurs].-<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338>.  
Budget code of the Kyrgyz REPUBLIC [Electronic resource].-<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338>
4. Братусь С.Н. Юридические лица в советском гражданском праве (понятие, виды, государственные юридические лица). [Текст] /С.Н. Братусь.-М.: Юрид. Изд. Министерство юстиции СССР, 1947 г.-363 с. //Bratus S.N. Yuridicheskie lica v sovetskom grazhdanskom prave (ponyatie, vidy, gosudarstvennye yuridicheskie lica). [Tekst] /S.N. Bratus.-M.: Yurid. Izd. Ministerstvo yusticii SSSR, 1947 g.-363 s.  
Bratus S. N. Legal entities in Soviet civil law (concept, types, state legal entities). [Text] /S. N. Bratus. - M.: Yurid. Ed. Ministry of justice of the USSR, 1947-363 p.
5. Суханов Е.А. О гражданской правосубъектности государственных юридических лиц [Текст] / Е.А. Суханов //Журнал российского права-2018-№1-С.5-15//Suhanov E.A. O grazhdanskoj pravosubektnosti gosudarstvennyh yuridicheskikh lic [Tekst] / E.A. Suhanov //Zhurnal rossijskogo prava-2018-№1-С.5-15

Sukhanov E. A. On civil legal personality of state legal entities 5-15  
[Text] / E. A. Sukhanov // Journal of Russian law-2018-no. 1-P.

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:**

1. **Жумакеев Азамат Бердалиевич**, заведующий юридическим отделом Министерства здравоохранения, e-mail:azamat\_zhumakeev@mail.ru, конт. тел.: +(996) 507140476;
2. **Рыскулов Шерик Дуйшенбекович**, к.ю.н., научный консультант Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, докторант Центра политологических исследований и экспертиз НАН КР, e-mail:sherikr@bk.ru, конт. тел.: +(996)709 396 314.